

# Проблемы внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования

*А.В. Смирнова*

*начальник отдела*

*Департамента бюджетной политики*

*Министерства финансов Российской Федерации*

# Ведомственные целевые программы

## *основные преимущества*

Перед «обычными»  
расходами

Оптимизация действующих  
обязательств,  
Увязка с результатами,  
Укрупнение строк классификации

Перед  
традиционными ФЦП

Упрощенная процедура,  
Прозрачность контроля,  
Соответствие приоритетным  
целям

# Ведомственные целевые программы

## *первый цикл работы*

- Всего поступило на экспертизу в Минфин России программ..... 94
- На рассмотрении (в том числе повторном) .....9
- Разработано подведомственными службами Минфина России, направлено на экспертизу в МЭРТ.....5
- Направлено заключений экспертизы.....80
- Согласовано программ.....3
- Направлены замечания и предложения по доработке.....77

# Ведомственные целевые программы

## *основные недостатки*

- **недостаточная ориентация приоритетные цели Правительства Российской Федерации**
- отсутствие связи между заявленными результатами и мероприятиями
- использование показателей непосредственного результата, а не достижения конечной цели программы
- отсутствие измеримых результатов
- несоответствие единому формату представления информации

# Ведомственные целевые программы

*несоответствие единому формату  
представления информации*

- Не описана система управления программой
- Не описаны сроки, порядок, и формы отчетности
- Не указаны внешние факторы, необходимые для успешной реализации программ, и возможные риски
- В качестве риска указано недофинансирование программы
- Внешним условием является реализация других ведомственных или федеральных целевых программ, не утвержденных на момент экспертизы

## Ведомственные целевые программы *недостатки системы мероприятий*

- стоимость достижения результатов занижена (не включены сопровождающие мероприятия)
- мероприятия программы не предусмотрены полномочиями СБП
- программа содержит новые расходные обязательства, правовые основания которых отсутствуют
- программа содержит мероприятия регионального значения и мероприятия, реализация которых не должна осуществляться за счет бюджетных средств

## Итог: недостаток совокупности проектов ВЦП

БПО в несколько раз превышает БДО



не соответствует  
возможностям  
БПО



не соответствует  
приоритетам  
использования  
БПО

Почему?

## ФЦП

“особый” порядок  
формирования расходов

- ежегодное внешнее согласование
- возможность перераспределения ресурсов между программами
- возможность сокращения бюджета СБП в случае неэффективной реализации утвержденной программы

способ получения  
дополнительных  
ресурсов под новые,  
“разовые” направления  
расходов

## ВЦП

обычный порядок  
формирования расходов

- увязка ассигнований с результатами
- расходы остаются действующими обязательствами СБП

инструмент оптимизации  
регулярной деятельности  
в пределах бюджета  
действующих  
обязательств



# Недостаток механизма утверждения ВЦП

Громоздкая и нерегламентированная  
процедура экспертизы



ограничение  
самостоятельности,  
инициативы и  
ответственности  
СБП



Снижение  
возможностей  
для наработки  
опыта по  
ВЦПированию



повышение  
трудоемкости  
разработки,  
снижение качества  
проектов ВЦП

# Ведомственные целевые программы

## *Предложения Минфина России*

- Внести изменения в Положение о ВЦП  
*(расширение самостоятельности, ответственности и заинтересованности СБП в формировании ВЦП и их использовании в качестве формы исполнения действующих обязательств)*
- Отказаться от заявочного принципа формирования расходов на реализацию не утвержденных ВЦП, предусмотрев распределение по формуле части БПО (до 3 млрд. руб.) между утвержденными ВЦП
- Обеспечить в рамках БОР-эксперимента реализацию пилотных ВЦП и распространение опыта их реализации

## Бюджетные целевые программы = ФЦП + ВЦП ?

- Конкуренция за БПО - ФЦП, ВЦП и другие предложения
- Правительство задает приоритеты использования БПО  
(результат + лимит расходов)
- Выделение ФЦП в одну ЦСР, ВЦП – в одну ВР
- Прекращение БПО после завершения программы
- Механизм софинансирования из других бюджетов
- Возможность перераспределения ресурсов между программами